

Cour fédérale



Federal Court

Date : 20180409

Dossier : IMM-1993-17

Référence : 2018 CF 381

[TRADUCTION FRANÇAISE CERTIFIÉE, NON RÉVISÉE]

Ottawa (Ontario), le 9 avril 2018

En présence de monsieur le juge Gleeson

ENTRE :

DRAGINJA SEKULARAC

demanderesse

et

**LE MINISTRE DE LA CITOYENNETÉ ET DE
L'IMMIGRATION**

défendeur

JUGEMENT ET MOTIFS

I. Aperçu

[1] La demanderesse, M^{me} Draginja Sekularac, est une citoyenne de la Serbie. Elle et son époux ont été parrainés par leur fille afin d'obtenir la résidence permanente au Canada.

[2] La République fédérale de Yougoslavie et la République de Serbie ont été désignées par le ministre de la Sécurité publique, en application de l'alinéa 35(1)b) de la *Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés*, LC 2001, c 27 (LIPR), comme des régimes ayant commis des crimes de guerre et des crimes contre l'humanité de février 1998 à octobre 2000. Durant cette période, l'époux de M^{me} Sekularac travaillait pour Prva Iskra, une entreprise qui fabrique, entre autres, des explosifs.

[3] M^{me} Sekularac a été déclarée interdite de territoire conformément à l'alinéa 42(1)a) de la LIPR. L'agent a conclu que son époux, détenant le grade de lieutenant-colonel dans la hiérarchie militaire entre février 1998 et mars 2000, occupait un poste de rang supérieur au sein d'un gouvernement qui « s'est livré au terrorisme, à des violations graves ou répétées des droits de la personne ou commet ou a commis un génocide, un crime contre l'humanité ou un crime de guerre » conformément à l'alinéa 35(1)b) de la LIPR.

[4] M^{me} Sekularac introduit la présente demande de contrôle judiciaire en déclarant que la décision de rejeter sa demande de visa de résidente permanente était fondée sur des conclusions de fait erronées tirées de façon abusive ou arbitraire. Elle soutient que : 1) le grade militaire de son époux était un grade honorifique; 2) il n'a occupé aucun poste au sein de la structure militaire de la République fédérale de Yougoslavie; 3) à l'exception d'une période de service militaire obligatoire en 1972 et 1973, alors qu'il était soldat, il était employé à titre de membre civil; 4) durant la grande partie de sa carrière, il a travaillé à titre d'ingénieur mécanique; 5) il n'était pas impliqué dans la fabrication d'armes ou d'explosifs; et 6) il a été retiré de ses

fonctions de directeur et d'ingénieur auprès de l'entreprise d'État Prva Iskra en 1996, avant la période désignée.

[5] Le défendeur note que : 1) l'époux de M^{me} Sekularac détenait le grade de lieutenant-colonel au sein des forces militaires serbes de 1996 à 2002; 2) il travaillait pour Prva Iskra; 3) le site Web de Prva Iskra décrit le rôle de l'entreprise comme étant un fournisseur d'explosifs utilisés dans le domaine de la défense; 4) les transcriptions des témoignages recueillis par le Tribunal pénal international pour l'ancienne Yougoslavie (TPI-y) comprennent des références à un certain lieutenant-colonel Sekularac, et le décrivent comme un militaire et directeur de Prva Iskra. Le défendeur soutient qu'en se fondant sur cet élément de preuve, l'agent a raisonnablement conclu que M^{me} Sekularac était interdite de territoire conformément à l'alinéa 42(1)a) de la LIPR, puisque son époux occupait un poste de rang supérieur au sein d'un gouvernement qui « s'est livré au terrorisme, à des violations graves ou répétées des droits de la personne ou commet ou a commis un génocide, un crime contre l'humanité ou un crime de guerre ».

II. Question préliminaire – l'intitulé

[6] La demanderesse a nommé le ministre de l'Immigration, des Réfugiés et de la Citoyenneté comme le défendeur en l'espèce. Le défendeur approprié est le ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration (*Règles des cours fédérales en matière de citoyenneté, d'immigration et de protection des réfugiés*, DORS/93-22, au paragraphe 5(2), et *Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés*, LC 2001, c 27, au paragraphe 4(1)). En conséquence,

le défendeur figurant à l'intitulé est modifié et remplacé par le ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration.

III. Dispositions législatives applicables

[7] L'alinéa 35(1)b) de la LIPR prévoit qu'un agent de rang supérieur au sein d'un gouvernement qui, selon l'avis du ministre, se livre ou s'est livré au terrorisme, à des violations graves ou répétées des droits de la personne ou commet ou a commis un génocide, un crime contre l'humanité ou un crime de guerre, est interdit de territoire au Canada :

35 (1) Emportent interdiction de territoire pour atteinte aux droits humains ou internationaux les faits suivants :

[...]

b) occuper un poste de rang supérieur – au sens du règlement – au sein d'un gouvernement qui, de l'avis du ministre, se livre ou s'est livré au terrorisme, à des violations graves ou répétées des droits de la personne ou commet ou a commis un génocide, un crime contre l'humanité ou un crime de guerre au sens des paragraphes 6(3) à 6(5) de la *Loi sur les crimes contre l'humanité et les crimes de guerre*;

35 (1) A permanent resident or a foreign national is inadmissible on grounds of violating human or international rights for:

[...]

(b) being a prescribed senior official in the service of a government that, in the opinion of the Minister, engages or has engaged in terrorism, systematic or gross human rights violations, or genocide, a war crime or a crime against humanity within the meaning of subsections 6(3) to (5) of the Crimes Against Humanity and War Crimes Act;

[8] L'article 33 de la LIPR prévoit qu'un agent doit être convaincu que les faits et les éléments de preuve établissent des motifs raisonnables de croire qu'un individu occupe un poste de rang supérieur, afin de conclure qu'il est interdit de territoire en application de l'alinéa 35(1)b) :

33 Les faits – actes ou omissions – mentionnés aux articles 34 à 37 sont, sauf disposition contraire, appréciés sur la base de motifs raisonnables de croire qu'ils sont survenus, surviennent ou peuvent survenir.

33 The facts that constitute inadmissibility under sections 34 to 37 include facts arising from omissions and, unless otherwise provided, include facts for which there are reasonable grounds to believe that they have occurred, are occurring or may occur.

[9] L'article 16 du *Règlement sur l'immigration et la protection des réfugiés*, DORS/2002-227 (RIPR) décrit la façon d'interpréter l'expression « poste de rang supérieur », comme utilisée à l'alinéa 35(1)b) de la LIPR :

16 Pour l'application de l'alinéa 35(1)b) de la Loi, occupent un poste de rang supérieur les personnes qui, du fait de leurs fonctions – actuelles ou anciennes –, sont ou étaient en mesure d'influencer sensiblement l'exercice du pouvoir par leur gouvernement ou en tirent ou auraient pu en tirer certains avantages, notamment :

a) le chef d'État ou le chef du gouvernement;

b) les membres du cabinet ou du conseil exécutif;

c) les principaux conseillers des personnes visées aux alinéas a) et b);

d) les hauts fonctionnaires;

e) les responsables des forces armées et des services de renseignement ou de sécurité intérieure;

f) les ambassadeurs et les membres du service

16 For the purposes of paragraph 35(1)(b) of the Act, a prescribed senior official is a person who, by virtue of the position they hold or held, is or was able to exert significant influence on the exercise of government power or is or was able to benefit from their position, and includes

(a) heads of state or government;

(b) members of the cabinet or governing council;

(c) senior advisors to persons described in paragraph (a) or (b);

(d) senior members of the public service;

(e) senior members of the military and of the intelligence and internal security services;

(f) ambassadors and senior diplomatic officials; and

(g) members of the judiciary.

diplomatique de haut rang;

g) les juges.

[10] L'alinéa 42(1)a) de la LIPR prévoit que les épouses ou époux des agents occupant un poste de rang supérieur qui sont interdits de territoire en application des articles 34, 35 ou 37 de la LIPR sont également interdits de territoire :

42 (1) Emportent, sauf pour le résident permanent ou une personne protégée, interdiction de territoire pour inadmissibilité familiale les faits suivants :

a) l'interdiction de territoire frappant tout membre de sa famille qui l'accompagne ou qui, dans les cas réglementaires, ne l'accompagne pas;;

42 (1) **42 (1)** A foreign national, other than a protected person, is inadmissible on grounds of an inadmissible family member if

(a) their accompanying family member or, in prescribed circumstances, their non-accompanying family member is inadmissible;

[11] L'article 23 du RIPR décrit plus en détail les circonstances dans lesquelles un membre de la famille sera interdit de territoire même s'il n'est pas accompagné de l'individu occupant un poste de rang supérieur :

23 Pour l'application de l'alinéa 42(1)a) de la Loi, l'interdiction de territoire frappant le membre de la famille de l'étranger qui ne l'accompagne pas emporte interdiction de territoire de l'étranger pour inadmissibilité familiale si :

a) l'étranger est un résident temporaire ou a fait une demande de statut de résident

23 For the purposes of paragraph 42(1)(a) of the Act, the prescribed circumstances in which the foreign national is inadmissible on grounds of an inadmissible non-accompanying family member are that

(a) the foreign national is a temporary resident or has made an application for temporary resident status, an application

temporaire, de visa de résident permanent ou de séjour au Canada à titre de résident temporaire ou de résident permanent;	for a permanent resident visa or an application to remain in Canada as a temporary or permanent resident; and
b) le membre de la famille en cause est, selon le cas :	(b) the non-accompanying family member is
(i) l'époux de l'étranger, sauf si la relation entre celui-ci et l'étranger est terminée, en droit ou en fait,	(i) the spouse of the foreign national, except where the relationship between the spouse and foreign national has broken down in law or in fact,

IV. Question en litige

[12] La seule question soulevée dans le cadre de la présente demande est de savoir si la décision de l'agent de refuser la demande de visa de résidence permanente de la demanderesse était raisonnable.

V. Norme de contrôle

[13] Les parties soutiennent que, et je suis d'accord, les constats d'interdiction de territoire au sens de l'alinéa 35(1)b) sont susceptibles de contrôle selon la norme de la décision raisonnable (*Mirosavljevic c Canada (Citoyenneté et Immigration)*, 2016 CF 439, aux paragraphes 11 et 12 [*Mirosavljevic*]; *Barac c Canada (Citoyenneté et Immigration)*, 2017 CF 566, au paragraphe 16).

VI. Analyse

[14] M^{me} Sekularac admet que son époux détenait le grade de lieutenant-colonel en République fédérale de Yougoslavie et qu'il a conservé ce grade durant la période désignée par

le ministre comme étant sous le joug d'un régime ayant commis des crimes contre l'humanité ou des crimes de guerre.

[15] Les parties ne contestent pas que la jurisprudence de notre Cour enseigne également que :

- 1) le fait d'occuper un poste dont le rang se situe dans la moitié supérieure de la hiérarchie militaire est suffisant pour déterminer qu'une personne est « un haut gradé des forces armées »;
- et 2) il n'est pas nécessaire d'analyser son influence sur l'exercice du pouvoir par son gouvernement (*Mirosavljevic*, aux paragraphes 23 à 25; *Younis c Canada (Citoyenneté et Immigration)*, 2010 CF 1157, aux paragraphes 23, 25 et 26; *Ali Al-Ani c Canada (Citoyenneté et Immigration)*, 2016 CF 30, aux paragraphes 2 et 14 [*Ali Al-Ani*]).

[16] Dans la décision *Mirosavljevic*, le juge Russel Zinn a examiné la structure des grades au sein de l'armée yougoslave (*Mirosavljevic*, au paragraphe 10). Dans cette affaire, le décideur s'est appuyé uniquement sur la structure des grades pour conclure que le grade de lieutenant-colonel se situait dans la moitié supérieure de la hiérarchie militaire et ainsi, dans la moitié supérieure de l'armée yougoslave. Le juge Zinn a conclu qu'en l'absence de tout élément de preuve contraire, il s'agissait d'une interprétation raisonnable de la LIPR et du RIPR qui commande la déférence (*Mirosavljevic*, aux paragraphes 24 et 25).

[17] M^{me} Sekularac prétend essentiellement que, contrairement à l'affaire *Mirosavljevic*, un élément de preuve contraire a été soumis à l'agent, et que le fait que l'agent n'en ait pas tenu compte et ne l'ait pas examinée rend la décision déraisonnable. Je ne puis partager ce point de vue.

[18] L'argument de M^{me} Sekularac selon lequel son époux était en réalité un civil et que le grade détenu était simplement un titre honorifique n'est en l'espèce appuyé par aucun élément de preuve. Aucun élément de preuve n'a été soumis à l'agent pour démontrer qu'on attribuait des grades militaires honorifiques à des civils ou que ces derniers étaient promus à titre honorifique d'un grade à un autre en fonction de l'avancement de leur carrière civile. Comme l'a souligné l'agent, aucune explication n'a été donnée [TRADUCTION] « de l'origine d'une telle tradition militaire serbe selon laquelle un grade si élevé (ou honorifique) serait accordé à un civil ».

[19] En plus de souligner l'absence d'élément de preuve appuyant l'argument portant que l'attribution de grades honorifiques faisait partie de la tradition de la République fédérale de Yougoslavie, l'agent souligne également : 1) l'absence d'un carnet de service militaire malgré l'admission d'une période de service militaire; 2) le rôle principal de Prva Iskra comme fabricant d'explosifs comme le révèlent les recherches sur Internet; et 3) les références à un certain lieutenant-colonel Sekularac dans les transcriptions de témoignages devant le TPI-y le décrivant comme militaire et directeur de Prva Iskra.

[20] M^{me} Sekularac ne s'oppose pas au fait que l'agent s'appuie sur des renseignements trouvés au moyen de recherches parmi des sources ouvertes sur Internet, mais s'oppose aux conclusions tirées de ces renseignements. Les observations de M^{me} Sekularac à cet égard démontrent simplement son désaccord avec l'agent. Un simple désaccord avec l'interprétation de l'agent de renseignements relatifs au rôle de Prva Iskra ou du contenu des transcriptions du TPI-y ne rend pas cette interprétation déraisonnable. Dans les circonstances, il était raisonnable que l'agent tire la conclusion selon laquelle l'époux de M^{me} Sekularac, vu son grade militaire,

occupait un poste de rang supérieur au sein du régime de l'ancienne Yougoslavie durant la période désignée.

[21] Après avoir conclu raisonnablement que l'époux de M^{me} Sekularac occupait un poste de rang supérieur au sein du régime de l'ancienne Yougoslavie, le poste qu'il a occupé chez Prva Iskra de février 1998 à mars 2000 importe peu. Comme mentionné précédemment, la jurisprudence enseigne clairement que « lorsqu'il est établi que l'intéressé a occupé un poste de rang supérieur – au sens du règlement – au sein d'un régime désigné, il n'est pas nécessaire d'examiner sa capacité à influencer l'exercice du pouvoir par ce gouvernement ». (*Ali Al-Ani*, au paragraphe 2).

VII. Conclusion

[22] La décision de la Section d'appel des réfugiés est transparente, justifiée et intelligible et elle appartient aux issues possibles acceptables fondées sur les faits et le droit. La demande de contrôle judiciaire est rejetée.

[23] Les parties n'ont pas relevé de question de portée générale aux fins de certification et aucune question n'a été soulevée.

JUGEMENT

LA COUR REND LE JUGEMENT SUIVANT :

1. La demande de contrôle judiciaire est rejetée.
2. Aucune question n'est certifiée.
3. L'intitulé de la cause est modifié de façon à ce que le seul défendeur désigné soit le ministre de l'Immigration et de la Citoyenneté;

« Patrick Gleeson »

Juge

Traduction certifiée conforme
Ce 3^e jour d'octobre 2019

Lionbridge

COUR FÉDÉRALE

AVOCATS INSCRITS AU DOSSIER

DOSSIER : IMM-1993-17

INTITULÉ : DRAGINJA SEKULARAC c LE MINISTRE DE LA
CITOYENNETÉ ET DE L'IMMIGRATION

LIEU DE L'AUDIENCE : CALGARY (ALBERTA)

DATE DE L'AUDIENCE : LE 30 JANVIER 2018

JUGEMENT ET MOTIFS : LE JUGE GLEESON

DATE DES MOTIFS : LE 9 AVRIL 2018

COMPARUTIONS :

Michael Sherritt POUR LA DEMANDERESSE

Maria Green POUR LE DÉFENDEUR

AVOCATS INSCRITS AU DOSSIER :

G. Michael Sherritt POUR LA DEMANDERESSE
Avocat
Calgary (Alberta)

Procureur général du Canada POUR LE DÉFENDEUR
Calgary (Alberta)